

## 新芽沙龙·第28期

# 大变局下美欧关系变化及其对华政策比较

2021年3月18日

当今世界正经历百年未有之大变局。2020年，在新冠肺炎疫情全球大流行冲击下，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局发生了深刻调整，世界进入动荡变革期。2021年，后疫情时代的世界局势仍将面临重重挑战。如何观察和认识处于大变局中的世界？作为变局中最重要影响因素之一的中国又该怎么办？针对上述问题，北京大学区域与国别研究院在建院三周年之际，联合北京大学经济学院举办“资深外交官谈百年大变局”系列新芽沙龙。本期沙龙邀请到中国前驻德国大使史明德先生，围绕“大变局下美欧关系变化及其对华政策比较”做主旨报告。

史明德指出，当今世界正处于“百年未有之大变局”，国际关系在变，国际政治在变，国际秩序也在发生变化。在这个过程中，如果能把对象国的历史、文化等各个方面的基础性研究与现实的外交相结合，就可以为国家提供更多的智力支持。

中美关系是世界上最重要的双边关系，中美关系的走向影响所有国际关系的走向，中美关系的调整会导致很多国家对美和对华政策的调整。拜登政府上台以来，其外交政策有两个重点：第一，全面与中国抗衡或者遏制中国；第二，全力修补被特朗普损害的盟友关系。后者的最终目的实际上也

是前者。与此同时，也应看到，无论是美国还是中国，都在大力地争取欧洲。在中美的较量中，欧洲起着非常重要的作用。

### • 美欧是天然的盟友关系，美主欧从

二战以来美欧一直是天然的盟友关系，美主欧从，主要凭借三个支柱：

**第一是北约。**成立北约是美欧共同对付前苏联的战略需要，这导致欧洲在军事安全上高度依赖美国，完全没有自己的防务。除了对付苏联，成立北约还有一个不公开的目的，就是控制德国，因为德国发动了两次世界大战。北约对外对付苏联，对内控制德国，这也解释了为什么德国对美国的依赖要高于其他欧洲国家。

**第二是美欧之间在经济金融方面高度融合。**二战后，以美元为中心的布雷顿森林体系得以建立。尽管该体系在尼克松政府时期崩溃，但当时成立的世界银行、国际货币基金组织作为重要的国际组织却仍得以存在，发挥作用，并且一直处于美国控制之下。此外，欧洲在二战时成为一片废墟，是美国的马歇尔计划帮助了欧洲重建，尤其是德国经济的起飞，很多欧洲人对美国心存感激。但值得注意的是，马歇尔计划支持欧洲发展的同时，也为美国提供了更大的市场，这一计划并不是一场纯粹慷慨的援助。

**第三是美欧之间共同的价值观、意识形态和社会制度。**美国和欧洲国家都是资本主义国家，实行资产阶级政治制度，双方有着共同的价值观和意识形态。

### • 美欧出现裂痕，关系渐行渐远

**欧洲一体化进程不断取得进展。**1951年4月，法国、联邦德国、意大利、荷兰、比利时和卢森堡六国根据“舒曼计划”在巴黎签订《欧洲煤钢共同体条约》。1952年7月，欧洲煤钢共同体正式成立。1957年3月，法国、联邦德国、意大利、荷兰、比利时、和卢森堡六国在罗马签署《欧洲经济共同体条约》和《欧洲原子能共同体条约》。1965年，六国又在布鲁塞尔签署《布鲁塞尔条约》，决定将欧洲煤钢共同体、欧洲经济共同体和欧洲原子能共同体合并，统称“欧共体”。1967年，《布鲁塞尔条约》生效，欧共体正式诞生，欧洲一体化进程迈出了重要一步。到1991年苏联解体、冷战结束时，欧共体成员国已从最初的6个增加至12个。1991年12月，欧共体马斯特里赫特首脑会议上通过并草签了《欧洲经济与货币联盟条约》和《政治联盟条约》，统称《欧洲联盟条约》即《马斯特里赫特条约》。1993年11月1日，《马斯特里赫特条约》正式生效，欧洲联盟正式成立，欧洲三大共同体纳入欧洲联盟。这是欧洲一体化进程中的突破性进展，标志着欧共体从经济实体向经济政治实体过渡，表明欧共体将朝着一个经济、政治、外交和安全等多种职能兼备的联合体方向发展。欧洲一体化进程不断发展，其成员国也在不断增加，最多达到28个。英国正式脱欧后，欧盟共有27个成员国。

**在欧洲一体化进程不断发展的过程中，欧洲人的自主意识也在不断加强，美欧之间的裂痕不断出现。**军事外交方面，上个世纪80年代末到90年代初，东欧剧变，苏联解体，冷战结束。此后美国并没有削弱北约，反而在强化北约，持续

扩大它在欧洲军事安全领域的存在。与此同时，英法两国也在强调欧洲防务要自主，建立欧洲自己的军队。2003 年伊拉克战争开始后，欧洲大国——德国和法国公开表示反对。欧洲已逐渐认识到，美国打着反恐、民主、人权的旗号，实际上是要把欧洲绑在美国的战车上。经济方面，欧洲同样有着自身利益的考虑。1999 年 1 月 1 日，欧元在欧盟范围内正式发行，这实际上是对美元的挑战。

**美国逐渐力不从心，开始战略转移。**美国经过几次大的战争，认为中国的崛起才是对美国最大的威胁，因此**开始把军事重心从欧洲转向亚太，重新进行全球军事部署。**目前美国的军事部署，包括军事力量、航空母舰、导弹等 2/3 都在亚太，就是为了对付中国和俄罗斯。同时，这一部署也是看到了亚太地区经济不断繁荣，是今后世界经济增长最快的地区。

欧洲原先在美国的政策中占有最重要的位置，但是随着美国战略重心的转移，这种情况也在发生着变化。2011 年利比亚战争，北约介入，美国不愿意挑头，而是向欧洲提出，由欧洲人自己管理发生在欧洲及其周边的事。美国同时提出，今后所有北约成员必须拿出国民生产总值的 2% 作为军费给北约。之后欧洲国家面临金融危机，支付金额不足 2%，这个问题到如今仍是美欧之间的一个很大争论。

#### • 美欧关系基础开始动摇

2017 年特朗普出任美国总统，主张“美国优先”、“单边主义”，美国和欧洲分歧公开，矛盾激化，关系陷入二战以来最低谷，**美欧关系基础开始动摇。**矛盾点主要体现在三

个方面：

**第一，特朗普认为北约已经过时。**特朗普对北约加强同欧洲的战略合作磋商毫无兴趣，抱怨美国承担过多的负担。对于这一点，欧洲人并不赞同。这一分歧到现在没有解决。

**第二，特朗普毁约退群。**特朗普执政期间，美国退出了9个国际协定和条约。拜登上台后，第一天就签署了多项应对气候变化的行政令，重返世界卫生组织等。但这也并不意味着在这一点上美欧已没有了分歧。

**第三，美欧开启了贸易战。**特朗普奉行“美国优先”的贸易政策，除了2020年中美贸易战，美国向欧洲提出对31亿美元的欧洲商品加征新关税。此外，美国和欧洲在农产品、汽车、飞机、互联网、数字税等经贸领域也相互指责。

**第四，美德关系在特朗普时期异常紧张。**德国曾是美国欧洲盟友中最重要的盟友。二战结束时，美苏分占德国。德国统一后，美国驻军逐渐减少，目前有约34000人。特朗普曾表示美国驻德军队不能超过25000人，拜登上台后，宣布不实行这一计划。由此可以看出，当时美德之间的矛盾很深。奥巴马时期，德国是美国争取的主要对象。特朗普时期，美国主要打击德国，以此达到让其他欧洲国家服软的目的。应当看到，无论是拉拢还是打击，美国的目的是控制欧洲。此外，美国还试图阻止“北溪二号”项目以制裁德国，默克尔和特朗普的个人关系因此降至冰点。默克尔直言“美国靠不住了”，在她看来，欧洲人必须掌握自己的命运。2020年6月，美国作为七国集团的东道国邀请默克尔去美国开会，遭到了默克尔直接拒绝。同时，默克尔称，无论会议以何种

形式举行，她都会为多边主义而斗争。

**第五，美国和欧洲在对华政策上存在不同。**美国将中国视为最大的挑战对手，逼迫欧洲选边站队。欧洲则明确称不会选边站队，而会按照自己的意愿和利益来决定立场。2020年年底，中欧结束了长达7年的投资协定谈判。当时特朗普和拜登两个团队都给默克尔及欧盟打电话，让他们不要宣布这个消息，并提出了两点：第一，告诉美国中欧之间的谈判内容；第二，与美国协商后再宣布。但是这两点欧洲人都没有答应。一定程度上看这是一个转折点：欧洲的战略自主已经发展到了一定的程度。

#### • 拜登时期的美欧关系

2021年2月19-20日，拜登与欧洲国家举行了两次重要的峰会。一次是七国集团会议，会议的实际目的是结成反华联盟，修补美欧盟友关系。但是在会后发表的公报中基本上没有提及中国，可以看出在对待中国问题上，欧洲国家、日本和美国的意见是不一致的。另一次会议是第57届慕尼黑安全会议。慕尼黑安全会议是西方国家讨论世界安全最重要的会议，有“防务领域的达沃斯论坛”之称。拜登在此次会议上发表了讲话，其中也带有针对中国的内容。但是在最后欧洲人的表态中，并没有完全同意美国的立场。

通过这两次会议，大致可以看出欧美关系在拜登时期的发展方向。拜登发出了三个信号：第一，美国回来了，美国将重新领导这个世界。第二，美国从单边主义回到多边主义。第三，美国要致力于建立有共同价值观的民主国家联盟。

史明德认为，这两次会议强调了要修补和加强欧美关系

的意愿。不过，两次会议看起来虚多实少，没有实质性的成果，上述美欧五大结构性矛盾没有被提及，更没有提出解决办法。可以说，美欧关系从二战后发展到现在，已经渐行渐远，不可能再回到过去（奥巴马时期），原因有以下几点：

**第一，美欧之间缺乏基本的信任。**美国现在声誉严重受损，欧洲人也认为美国靠不住，必须要有战略自主。此外，欧洲对拜登能执政多长时间，有什么样的能力，能否走出特朗普的阴影没有把握。特朗普目前在美国的支持率仍很高（7300多万张票），有可能卷土重来，欧洲人对此表示担心。

**第二，欧洲对拜登的估计。**拜登目前正忙于国内事务，一是疫情，二是国内严重分裂，三是阻止特朗普东山再起。这三件事所花的时间和精力远大于国外事务。虽然拜登表示要修复美欧关系，但他能走多远，能否迈过特朗普埋的这么多的陷阱和坑，欧洲人对拜登也没把握。

**第三，美欧之间的结构性矛盾。**首先，美国想得到霸主地位，控制他国，欧洲则想要自主，摆脱控制。控制与反控制之间存在矛盾，无法解决。其次，美国的控制手段为分而治之，用新欧洲扰乱老欧洲，然后在其中寻找控制的可能性。欧洲寻求的是一体化，是更多的团结，二者之间存在一些根本的结构性分歧。此外，在国防开支问题、北溪二线问题、数字税、反垄断、农产品等方面，美欧之间都不可能达成一致。在中国市场上，他们同样在竞争。美国目标很明确，要全面打击遏制中国，欧洲也很清楚，要在中美之间左右逢源，尽可能抬高他和二者打交道的地位。英国脱欧后，欧洲的实力受损，但欧洲也有很好的心态，因为中美两方都要拉拢他，

所以欧洲如今在和两边交往时均试图提价。

欧洲强调，要保持自身独立性、保持战略平衡。既不能跟美国关系过于密切，更不要过于疏远中国。欧洲对华政策与美国不同，主要体现在以下方面：

首先，美国认为全面遏制中国是完全有可能的。欧洲认为，中国的崛起势不可挡，只能顺势而为。拜登上台后，中国国内很多人对美国抱有幻想，但实际上，美国的目标是全面遏制中国，在这一点上特朗普跟拜登是完全一样的。有人用两个词来形容特朗普和拜登的区别，称特朗普是硬遏制，拜登是软遏制。拜登的手法更加巧妙，原来是“单打独斗”，现在是“群殴”。拜登先与盟国进行协商，协商结果暂且不提，但是协商完后以美国和盟国共同名义向中国施压。美国全面遏制中国，已经是美国全社会、跨党派、跨社会、有民意基础的战略目标，这一点不会改变。美国人知道，如果再让中国发展五、六年，美国将再没有什么手段能够遏制中国。所以中美这场斗争将会以各种各样的形式出现，不是一次会晤（包括以后可能会有的领导人之间会晤），也不是一次电话就能解决的。中国要崛起，美国要遏制中国，这是无法解决的矛盾。所以对于中美内关系要认清现实，不抱幻想，这一点非常重要。

对于美国全面遏制中国，欧洲有不同的看法。欧洲人认为，中国的崛起是不可阻挡的，只能顺势而为。欧盟关于 2035 年的发展趋势报告中谈到，到 2035 年，中国经济将超过美国。各国占世界 GDP 的比重，中国 20%到 24%，美国 13%到 16%，欧盟 11%到 12%，印度 9%到 12%。但与此同时，欧洲也



会千方百计地延缓中国发展的进程。美国认为，只要这几年遏制住中国，中国就发展不起来。因为历史上美国也是用相同的手段扳倒了五六个“世界第二”。

其次，美国想当全球霸主，欧洲没有这样的力量，也没有这样的想法。**欧洲更多的是看好中国的市场和利益。**美国要与中国全面脱钩，欧洲是反对脱钩的。中国已经连续5年成为德国最大的贸易伙伴，2020年中国也第一次成为欧盟在世界上最大的贸易伙伴。

上述是美欧之间存在分歧的地方，当然在一些问题上他们也会合作。但是欧美不可能完全地联手制华，欧洲也不会联华对美。总体来说美欧关系是“人民内部矛盾”，矛盾在逐渐扩大，但还没有质的变化，中国仍被他们视为另类。

应该看到，**在人权问题上，中国同欧洲的斗争将会越来越突出。**美国用民主国家、共同价值观、相似的制度等作为粘合剂，对冲中国主张的人类命运共同体。人类命运共同体，即不管是什么制度、什么人，都有着共同的命运，应该求同存异。但美国却宣扬这是两种意识形态，两种制度的斗争。

此外，**在高技术的脱钩方面，美欧的协调与合作有可能会加强。**例如5G问题、芯片问题、人工智能问题、数字经济问题，美国会对欧洲施加强大的压力。在5G问题上，如果不是美国试压，中欧早就达成协议了。如今欧洲国家的立场开始倒退，其中最厉害的是英国。德国和法国对于此事还在犹豫。因此，在涉及国家安全问题的高新技术领域，当中国有可能与美欧并肩或超越他们时，他们是绝对不会允许的。

还应值得注意的是，英国最近充当了反华的急先锋。大

家都不理解为何英国会跳到最前，这实际上是由香港问题引发的，有三个原因：第一，英国地位的急剧下降导致其对美国的依赖增加，受美国影响越来越大。第二，英国人认为美国的政策、智慧都出自英国。美国原来是在幕前，英国在幕后，如今英国走到了台前。第三，香港问题打中了英国的要害，英国在港利益会从根本上会受到削弱，因此反应更激烈。

综上所述可以看出，美欧关系中既有不变也有变化，中国不应应对美欧关系抱有幻想，即认为欧洲会与我站在一起对付美国。但同时也应认识到，欧美渐行渐远，二者之间出于各自利益的需要矛盾在不断发展，他们的差异就是中国外交的机遇。2020年RCEP协定签署，美国却中途退出。这个协定具有全球意义，15个成员国人口占全球的1/3，GDP占全球的1/3，国际贸易占全球的1/3，并且其中没有美国，没有欧洲，起主导作用的是中国。如果中国再与欧洲签署投资协议，开始自贸谈判，那中国在全球的影响力将会越来越大。目前中国将疫情控制得很好，是去年全球唯一实现贸易正增长的主要经济体。中国的“十四五”规划宣布每年经济增长为6%，这让很多国家望尘莫及。但同时也应认识到，中国越发展、越成为焦点，所遇到的困难、阻力、矛盾就越大。

史明德最后指出，中国越来越接近中华民族伟大复兴的道路，但也越来越难了。中国的发展需要有更多研究国际问题的专家，国家的决策需要有更多智力的支撑。希望大家不仅在课堂上了解世界，更要在实践中丰富对象国的认识。不仅要了解世界，同样要让世界更加了解中国。

主旨报告后，史明德大使与现场师生就历史文化的知识

对于实际外交工作的帮助，德国当前的政治局势，中欧投资协定的签署，如何讲述中国故事等问题进行了深入交流。

针对有关德国大选的问题，史明德认为，拉舍特能当选现德国执政党基督教民主联盟的主席，意味着他能够成为总理候选人，这本来是没有悬念的事。但如今，巴伐利亚州州长索德尔跃跃欲试，为这件事情增加了悬念。拉舍特当选为总理的可能性仍非常大。原因有如下几点：第一，默克尔支持他。第二，尽管索德尔在德国民调中支持率是最高的，拉舍特是最低的，但总理候选人是党内选举，普通民众并不参与。此外，无论是拉舍特还是索德尔当选，对于德国政策的走向没有根本性的影响，他们都将继承默克尔的中间路线。下届德国政府和总理肯定是一个弱势总理和弱势政府。以拉舍特为例，他在民调中是一个搞平衡的政治家，党内有两派掣肘他，党外有绿党钳制。拉舍特成立的新政府很可能是“黑绿”政府（黑色指联盟党，绿色指绿党）。

在对华政策方面，新政府基本上将实行默克尔的对外政策，但在初期存在很大的摇摆性。正如此前谈到的人权问题、意识形态问题、制度问题、香港问题、涉疆问题等，绿党的态度都是最激烈的。并且德国人一向是欧洲人中最讲政治、最讲意识形态的。所以，未来合作的一面仍然会有，分歧的斗争也会异常尖锐。我们应该对此摆正心态，不能因为在这方面的斗争，就忘记了还有合作，不顾全大局。德国对华政策始终是以价值观和利益为导向的。默克尔刚上台时会见达赖，当时很多人都对中德关系表示担心，但如今她却成为了欧洲最替中国说话的政治家。这种转变就是从意识形态、价

价值观为主，到最终以利益为主的体现。所以当价值观层面的分歧突出时，要有定力，要对中国巨大的市场和发展潜力有信心。

美国将意识形态、制度之争作为一种抓手。其目的有二。第一，增加美国自身的自信心；第二，增加盟友。美国清楚只能用意识形态，才能将别的国家召集在他的旗帜下，全面遏制中国。在意识形态上，欧洲国家跟美国或许是一致的，但在利益方面是不一致的。对于分歧，中欧双方可以很好地处理，把共同利益放在首位，搁置分歧讨论合作。双方目前有人权对话、法制对话等机制。欧洲不可能放弃中国的市场，因此欧洲与中国的斗争和美国与中国的斗争程度方面是不一样的，顾忌也是不一样的。美国没有任何顾忌，但欧洲是有顾忌、有分寸的。欧洲与美国之间的这种差异，就是中国今后外交工作应努力的地方。

英国脱欧后，欧洲的整体实力缩小。同时欧洲内部也存在分歧，对于一些问题存在争论。一个问题想要达成一致，需要 27 个国家一致同意。这也是为什么中国与欧洲的谈判十分困难的原因。这一点是欧洲的弱点，但是欧盟不会垮，欧元也不会垮，因为欧洲国家明白如果不团结，任何一个单独国家永远也发挥不了作用。德国对此有着清楚的认识：作为一个领土面积较小的国家，发展只能寓于欧洲的发展之中。

北京大学德国研究中心主任黄燎宇教授在总结时表示：史明德大使结合自身在外交工作中的实践经历为在场师生上了生动形象的一课。他既梳理了美欧关系的演变过程，也总结出了双方现存的矛盾点和对华政策的不同，同时对于如

何在对外交往中理性地表达自己的思想等问题给出了具体的建议。本次沙龙对于更好地理解中德关系、中欧关系、美欧关系、中美关系都具有启发意义。

## 新芽沙龙·第29期

### “百年未有之大变局”下的中日关系

2021年3月26日

当今世界正经历百年未有之大变局，中国从区域性国家转变为世界性国家，当务之急便是了解世界、研究世界，以更好地应对世界格局的变化。北京大学区域与国别研究院在建院三周年之际，联合北京大学经济学院、外国语学院共同举办“资深外交官谈百年大变局”系列新芽沙龙。本期沙龙邀请到北京大学区域与国别研究院战略咨询委员会委员、中国前驻日本大使程永华先生，围绕“‘百年未有之大变局’下的中日关系”做主旨发言。

程永华大使是我国第一批留日学生之一，就读于创价大学。担任驻日大使9年期间，历经钓鱼岛撞船、3·11大地震、钓鱼岛国有化等重大事件。程永华大使细致梳理了中日关系史上的重要事件，总结其中的经验教训，阐发对未来中日关系的思考。在第一部分“百年历史变迁中的中日关系”中，程大使由远及近、由古及今地为我们勾画了中日关系发展的历史时空背景。第二部分“中日关系的风云变化”中，程大使从自身经历出发，讲述他9年任期内中日关系局势的深刻变动。在讲座的最后，程大使就疫情对中日关系的双重影响发表了独到的见解，并回答了现场听众感兴趣的问题。

#### 一、百年历史变迁中的中日关系

冷战结束后，世界格局形成一超多强的局面。弗朗西

斯·福山甚至在 1989 年提出“历史终结论”，认为西方自由民主已取得历史终结性的胜利。然而，2008 年金融危机以及 2020 年的新冠肺炎疫情，均引发了世界格局诸多深刻变化。目前中国正处于一个百年未有之大变局，其核心特点是大变革、大发展、大调整，在这一过程中，各种力量都在寻求对自己最为有利的位置。

百年来，中国历经两次鸦片战争、甲午战争、八国联军侵华战争、日俄战争、抗日战争等。自辛亥革命、五四运动和中国共产党成立以来，中国走上了一条新的道路，特别是改革开放至今，我国逐渐摸索出适合自身发展的中国特色社会主义道路。中国经济也在飞速发展，2010 年 GDP 总量超越日本，成为世界第二大经济体。如今，中国已实现了第一个百年目标，正朝着第二个百年目标迈进，当下正处于两个百年目标的交汇点。概括地讲，中国经历的是从弱到强的上升过程。

反观日本，从 1868 年明治维新起，日本便实行富国强兵的战略，跃升为亚洲强国，一度与世界列强为伍。日本列岛土地有限，一心谋求向陆地发展，走上了扩张道路。1879 年吞并琉球，后又出兵台湾、朝鲜半岛。实际上，早在明朝，即日本丰臣秀吉时代，朝鲜就发生过同日本的战争。韩国光华门广场上的两尊雕像，其一为世宗大王，另一个就是李舜臣。李舜臣为明朝将领，在明朝联军打败丰臣秀吉后，他受到明朝皇帝的嘉奖。近代日本扩张的战线越拉越长，1937 年全面侵华，太平洋战争期间，日本曾在同一天进攻珍珠港和马来半岛，足见其膨胀野心。第二次世界大战结束，日本战

败无条件投降，其野心最终破灭。战后由吉田茂和岸信介签署《旧金山和约》、《日美安全条约》，此后日本经济迎来高速增长，1968年超越西德，成为世界GDP第二。不过，其增长势头威胁到了美国的霸权，美国打压苏联的同时一并打压日本，《广场协议》导致了日本泡沫经济，最终引发经济大萧条，被称为“失去的20年”。

日本自2010年GDP总量被中国超越后，一直保持世界第三的位置。2019年中国的GDP规模是日本的三倍。从过去百年进程来看，中国的发展势头无疑越来越猛。

## 二、中日关系的风云变化

中日关系发展史上曾签署过五份重要文件。1972年田中角荣首相访华，两国邦交正常化，双方发表《中日联合声明》。1978年邓小平访日，两国正式签订《中日和平友好条约》。1998年江泽民主席出访日本，发表《建立致力于和平与发展的友好合作伙伴关系的联合宣言》。2008年胡锦涛主席访问日本，同福田康夫首相签订《关于推进战略互惠关系的联合声明》。2014年11月，中日双方在北京就处理和改善双边关系达成四点原则共识。虽然字数不多，但四点共识重要性非同小可。在此基础上，2014年11月习近平主席在北京会见时任首相安倍晋三，双方开启双边关系改善进程。

程大使指出，在自己9年任期（2010-2019）内，2016年是一个坎，是最困难的时期。当时中日关系面临着最为严峻的局面，每天都会出现意想不到的情况，一直持续到当年9月。影响这一时期中日关系的事件有三类：一是涉及到领土主权的争议及冲突，二是参拜靖国神社问题，三是国会审



议安保法，修改日美防卫合作指针。

### （一）钓鱼岛问题

钓鱼岛纠纷由来已久。1895 甲午战争临近结束时，日本声称钓鱼岛为无主地，通过行政命令将其并入日本国土。程大使认为，自 1895 年起，法律层面上的钓鱼岛是中国主权的一部分，但实际上处于日本窃占的状态。自清朝甲午海战后，我国一直战乱不断，既有外敌入侵也有内战，国家处于比较混乱的状态。二战后，美国占领包括钓鱼岛在内的琉球群岛，1972 年美国归还冲绳时，一并将钓鱼岛交予日本政府。1972 年中日邦交正常化，周总理和田中首相签订和平友好条约的谈判过程中也论及此事，双方一致认为在此事上的争执不会有结果，两方各自有其道理且不会让步，因此决定搁置争议。在实际的外事交往中，双方对此事也持有默契。在程大使任期内，涉及钓鱼岛有三次较大事件：一是 2010 年撞船，二是 2012 年日本将钓鱼岛“国有化”，三是 2016 年中国渔船聚集。

#### 1. 2010 钓鱼岛撞船事件

福建一渔船到钓鱼岛 12 海里以内捕鱼，与日方巡逻船相撞，日方以侵犯领海为由将船长逮捕。中方大使馆派人前去交涉。此事之前，钓鱼岛发生过许多类似事件，双方最终都能找出各自能接受的解决办法。但由于当时日本为民主党政权，没有执政经验，公务员队伍也存在怠工行为，民主党政府要求钓鱼岛撞船一事按日本国内法处理，逮捕和起诉相关人员。中方坚持认为钓鱼岛是中国领土，按日本国内法处理不合理，最终日方无条件释放当事船长。此事引发日

本右翼势力和民族主义情绪抬头，主张对中国强硬。程大使认为，这一趋势的本质是日本被中国赶超后，民众愤怒情绪的宣泄。

## **2. 2012 钓鱼岛“国有化”事件**

在将钓鱼岛“国有化”一事上，日本政府表现得非常恶劣，但事件本身是由右翼政客石原慎太郎挑起。由于民主党联合政府应对 3·11 地震不力，日本民众认为，自民党已经下台，民主党也不堪重任，普遍将目光投向第三方势力。石原慎太郎同民主主义派的几位政治家，试图拉拢原自民党人士在内的国内保守势力，组建新的保守政党，但很快这一新政党内部发生分裂。石原的下一步，就是在美国传统基金会上发表演讲，主旨为意欲购买钓鱼岛。石原挑起乱子后，野田政府也踏上了这条贼船，据野田政府的说法，购买钓鱼岛是为了防止动乱。野田政权为了获得民众支持率，改变上台后政绩乏善可陈的局面，不得不支持“购岛”行为，并正式将钓鱼岛“国有化”。可以说，石原出于政治目的，抛出了“购岛”言论，钓鱼岛成为了日本国内政治博弈的砝码，一定程度上沦为政客捞取政治资本的工具。这一事件后，中日关系进入最困难的时期。

## **3. 2016 年渔船聚集事件**

2016 年 8 月初，据日本媒体报道，有 200 多条中国渔船和多艘海警船进入钓鱼岛毗连区。日方认为中方此举或许是有意展示在主张拥有主权的钓鱼岛附近海域进行执法。

程大使指出，总体来看，在钓鱼岛问题上中方没有吃亏。对于此类争议，中国往往后发制人，比如菲律宾抓捕中方渔

民后，中国在南海开始建造保护渔民的设施；石原购岛事件后，中国公务船开始在钓鱼岛定期巡航，实现了在钓鱼岛海域的真正存在。

## （二）参拜靖国神社问题

靖国神社问题涉及日本对历史的认识，涉及日本对过去战争责任的认识，对中国来说也是伤害民族感情的问题。小泉纯一郎任首相时期，他每年都去参拜靖国神社，在未担任首相和卸任后却都没有去过。这期间中日关系中日关系十分严峻，中国网民对日情绪也很不好。2013年12月，首相安倍晋三在执政一年后参拜靖国神社，对中日关系来说可谓雪上加霜。

靖国神社内有246万祭祀名册，自明治维新起，所有死在战场上的官兵都要列入名册，其中大概220万是太平洋战争前后的死者。对于参拜靖国神社批判的原因主要有两条：一是它是军国主义的精神支柱。在二战期间，日本兵上战场之前，都要争取去一趟靖国神社，并相约在靖国神社再会，即将来要战死沙场，在这里成为英灵。二是靖国神社里供奉着14个甲级战犯，他们对日本发动侵华战争和太平洋战争负有直接战争责任。1968年，日本厚生省悄悄将14个甲级战犯的名册交给靖国神社。1978年，靖国神社将其列入祭祀名册，当时的说法是涉及抚恤金问题。1985年，首相中曾根康弘参拜靖国神社，此事被曝光。当时围绕这一事件，中日两国进行了非常激烈的外交斗争。中方对此非常气愤，表达了强烈不满。最终，中曾根内阁的官方长官后藤田正晴于1986年8月14日宣布，今后首相将不再参拜靖国神社，在

政府中担任重要职务的代表性人物也不会参拜，这是中日双方的默契。

安倍晋三参拜靖国神社，令程大使出乎意料，但他认为也可解释得通。安倍晋三自身的思想根基较右，他的父亲安倍晋太郎是鸽派，其祖父安倍宽虽在战时反战，但战后与岸信介家族政治联姻。安倍 2013 年参拜靖国神社，首先有其思想根基偏右的原因，其次此举也是他回应将其再次推上首相位置的极右翼亲信。程大使表示，当时他第一时间前往日本外务省表示抗议，经过一系列多渠道的交涉，安倍此后再也没有参拜靖国神社。

### **（三）日本国会审议安保法，修改日美防卫合作指针问题**

2014 年中日就历史认识、钓鱼岛领土主权等问题达成四点原则共识，核心要义就是以史为鉴、面向未来，双方要管控分歧，对话解决。但中日间的伤痕很深，此外日本经济持续下滑，国内政治趋势不断右转，背后显露出美国的影子。

2015 年日本国会修改美日防卫合作指针，最核心的内容就是解禁日本的集体自卫权。所谓集体自卫权就是别的国家可以帮助日本，但日本不能帮助别人，即美国可以协防日本，日本不能协防美国。修改此法，意味着美国将日本当枪使，试图把日本培养成美国在亚洲的前哨阵地。日本百姓对此多持反对态度，因为日本按着吉田茂“轻军事、重经济”的理念已经和平发展多年，人们的反战情绪浓厚。为审议通过安保法，日本国会借军费增长将中国设为假想敌，在国会内部鼓噪中国的负面声音。

2016年起，中日双边关系有了改善的趋势。当年9月，习近平主席和安倍首相在杭州会晤，双方谈话的气氛开始缓和。2017年，双边关系开始有实质性改善，日本接连放出示好信息。2017年5月，日本自民党干事二阶俊博与经产省副大臣、经团联会长等人一道，带着安倍的亲笔信来北京参加第一届“一带一路”峰会。当时，除参加峰会的国家元首和政府首脑外，习主席单独会面的只有日本代表团，这一个是重要的信息。

此后，中日关系积极信息频传。安倍在国内一度表示，如果条件成熟将推进日中合作。2017年9月28日，安倍参加中国驻日使馆国庆招待会兼纪念两国邦交正常化45周年，并发表讲话。会上他发布了中日高层互访三步走：李克强总理访日，安倍访华、习近平主席对日本进行国事访问。2018年5月，李克强总理访日，在招待会上他称，“中日和平友好合作事业再起航，我们要让它行稳致远。”安倍称，“我们要日中关系从竞争转向协调，从今日起就协调了。”李克强访日期间，安倍全程陪同。2018年，中日关系真正重回正轨。

2019年程永华大使离任时，安倍本人单独宴请大使，后又率11名阁僚参加大使的离任招待会，成为当时轰动一时的新闻。此外，刚即位7天的天皇也会见了程永华大使，这在日本对外交往中是十分罕见的。天皇夫妇和程永华大使夫妇直接使用日语进行了超时对谈，并留影纪念。事实上，依规制能够与天皇并肩照相的只有外国元首，如此规格，足见中日关系整体进入一个向上、向好的轨道。

2019年6月，习主席赴大阪参加G20峰会，同安倍进行

了长达 1 小时的正式会谈，双方谈定构建契合新时代要求的中日关系，并约定 2020 年春暖花开时习主席访问日本。

### 三、疫情对中日关系的影响

2020 年在世界范围内爆发的新冠疫情，对中日关系产生了积极和消极的双重影响。

积极影响方面，一是疫情初期，中日之间的良性互动实际上起到了改善国民感情、增进双方互助精神的作用。中国接受的第一批外国援助的物资，就是来自日本的伊藤洋华堂。之后，两国民间各个团体之间、友城之间互相帮助。根据日本的防灾法，日本的地方自治体、地方政府等都有 3-7 天的物资储备，很多地方把家底搬出来援助中国，后来中国反过来帮助日本，双方互动量非常大。由鉴真时代一句词“山川异域，风月同天”引发的“诗词大会”，也起到了很好的沟通、改善国民感情的作用。二是务实合作领域，疫情使日本认识到深化中日经济合作、加强区域经济贸易一体化的重要性，这对后来 RCEP 的签署也有间接的推动作用。

消极影响方面，一是限制了面对面的交往，此前双方都是以习近平主席访日，双方构建契合新时代要求的中日关系为目标前进，而疫情对中日关系的发展产生了一定负面影响。自去年 5 月以来，因受美国特朗普、蓬佩奥、班农等人的挑拨，日本少壮派、强硬派开始抬头，开始指责中国。二是务实合作方面，日本战略政策调整，经济贸易、防卫政策“跑偏”。日本去年 4 月曾拨款 2340 亿日元的“搬家费”，鼓励企业从中国撤离。但实际上，政策效果并没有预想中的好，搬离的企业收益较往年并未出现明显增长。丰田、松下等大

型企业表示还将继续加大在华投资、扩大产能。日本的防卫政策背后是美国在鼓动，但日方也有一些犹豫。安倍曾提出“对敌方基地先行打击能力”，菅义伟首相继任后并未再提此事。当然，日本的防务还是在扎实推进，日本现在正在计划增加海上宙斯盾能力，它的雷达的范围、导弹的功能都比较强。

#### 四、结论

程永华大使指出，中国日益走进世界舞台中央，站在了聚光灯下。中美战略竞争加剧，两国博弈具有长期化、多领域的特点。日本在坚守美日同盟的基础上，谋求战略自主性，谋求自身在世界秩序中的有利地位。日本的政治安全靠美国，而经济发展则需要中国，所谓的“日美基轴”更多指向政治安全。值得注意的是，2020年日本对华出口占到日本对外出口的22%，大大超过美国市场。中日两国关系重回正轨来之不易，我们应当珍惜此成果。两国应以抗疫合作为契机，改善相互认知，推动全球治理与区域协作，深化经济融合发展，扩大互利共赢。构建契合新时代要求的中日关系仍需双方继续努力。

主旨发言后，程大使对同学们关心的问题进行了回应。

对于朝鲜半岛问题，程大使认为，朝鲜因素在中日关系中可发挥的作用很小。首先，日朝之间最关注的是绑架问题，这也是日本一些政客和国会议员执政的筹码，是敲打朝鲜的一张牌。对此，中方认为，日本在此问题上值得同情，但仍需要日朝双方通过对话，在改善双边关系的进程中，逐渐解决这一问题。关于朝鲜的导弹发射和核试验，更多的是朝方

对于美国因素的考虑，往往发生在美国政权更替前后，或相关谈判的关键节点。朝方在中朝谈话中，也主动披露美方与其交往情况。

对于中美日三国互动，程大使认为，中美日三方关系是一场大博弈的棋局。直到上世纪八、九十年代，日本的民族主义情绪更多都是冲美国。但自小泉纯一郎执政起，日本民族情绪更多指向中国。民众认为中国是一个向上升起的力量，日本感受到了越来越大的压力，这背后不排除美国在搅局。美国自战后一直扶持日本，日本警察预备队转成自卫队就是美国在起作用。海湾战争后，美国更是明目张胆地试图将日本扶植成其在亚洲的哨兵、前哨阵地。因此，日本政客对美国不是反抗的力量，而是利用的关系。

程大使不认可挑拨美日双边关系的做法，而是应该从中国自身利益，或真正从日本利益出发，点明未来的发展方向。中国势必是一个上升的力量，如今市场规模和美国不相上下，且还在继续扩大。而未来的市场才是国家利益的真正所在。“一带一路”方面，日本有些企业不声不响地已经和中国企业开展了合作。日本最大的航运公司日本通运，几年前就与中国某港口签订协议，利用中国的亚欧大陆桥将日本和整个欧亚大陆连接起来。诸多日本企业看重的发展方向，一是中国的市场，二是中国向西的运输功能。近期苏伊士运河被堵事故后，日本更加认识到中欧班列的重要性。

对于中日能否如法德一样消弭分歧，走向合作，成为东亚地区的火车头，程大使认为很难去类比。首先，法德有共同的价值观，和解背后有美国的推动。德国政府战后有巨大



的改变，由美、苏、英、法四国分别占领，即把德国彻底分解。德国政府是完全将原来的纳粹政府彻底推翻，反纳粹人士组成新政府。直到现在，德国仍然在继续追查纳粹战犯。而日本战后是截然不同的模式，是美国独家占领。当时，中国共产党在国内战场上节节胜利，美国的对日占领政策发生巨大转变：从弱化到扶持，最后到强化。

但在经济上，中日两国联系越来越紧密。未来中国的高质量发展，还有很长的路要走。比如说科技研发，特别是基础研究、工业材料、高端的零部件等领域，都需要与日本合作，实现互利双赢，带动亚洲发展。RCEP 的签署是一件意义重大的事。中日之间直接谈 FTA 可能很难，加上日韩关系的中日韩三方也很难谈。但是通过 RCEP，中日之间事实上达成了部分共识。根据 RCEP 协议，86%的日本商品进口到中国都将不同程度地免税或者减税，90%的日本汽车配件未来将免税进口到中国。2018 年 10 月安倍访华时，举办了第一届中日第三方市场合作论坛，双方企业积极性非常高。中日开拓双边相互合作，扩大共同利益，扩大利益捆绑，是一个大方向。

关于东京奥运会，程永华大使认为，奥运延期对日本来说是一次重挫。安倍政府原计划在 2020 年举办奥运会时，实现海外游客 4000 万人次。如今日本却骑虎难下，疫情没有控制住的情况下不可能接受海外观众，而给海外观众退票对经济又是一大打击。疫情之下，日本国内民众不赞成举办奥运会，对奥运会的新鲜劲和热情也都已褪去，这对菅义伟的政权也是一种打击。

程永华大使认为，菅义伟虽然强调日美基轴，坚持强化日美同盟，但他也时刻在强调与中俄等周边邻国构筑稳定关系。新任日本驻华大使也一直在强调稳定一词，这是符合中国想法的。当下，中日关系最基本的要点是管控分歧，很多历史遗留问题实际上无法解决，双方还是要寻求加深合作。有分析观察到，近期西方主要国家中，唯一没有就新疆问题施行对华制裁的就是日本，这虽然遭到了日本国内舆论的批评，但这正体现了菅义伟执政手法和外交策略的一个特别，即寻求平衡。

北京大学历史学系王新生教授在总结发言时指出，中日关系的发展历程，受到两大历史背景和一个国际因素的影响。两大历史背景即两国实力的逆转和全球化背景下日本的艰难改革。上世纪九十年代初，中国的 GDP 只有日本的 12%，2010 年中国赶超日本，如今已是其三倍。从军费开支看，中国已由 200 亿美元提高至 2000 亿美元，日本则一直维持着 500 亿美元的水平。从日本人的角度看，世界已发生翻天覆地的变化，曾经的“穷邻居”如今有着超强的购买力。“中国威胁论”自 1992 年产生至今，依然存有一定市场。中日双方需要沟通，需要理解，需要交往。一大国际因素则是指美国。基辛格曾言，“不好不坏的中日关系对美国最为有利。”中日关系极好，美方无政策回旋空间。中日关系极差，美方卷入必会付出相应成本。中日关系不好不坏之间，美方乐得作为调解者获取最大好处。美国因素在中日关系乃至在东亚关系中都非常重要。

最后他表示，程永华大使这样身处外交一线的工作者的

感性认知，有助于国别与区域研究者将学术研究与国家需要紧密结合，今天的讲座具有很强的启发和指导意义。