

# 从冲突的焦点到被边缘化<sup>①</sup>

## ——浅析巴以问题的历史演进

答 涛

**摘要:**2021年5月巴以之间发生了严重冲突,这既是历史上长期悬而未决的巴以问题的延续,也有双方选举政治的内政因素。历史地看,巴以问题在中东地区的重要性呈不断下降趋势。埃及总统萨达特开启了阿拉伯国家与以色列的和解。“阿拉伯之春”后,巴以问题在中东的政治格局中已经被边缘化。2020年,在美国的斡旋下,阿联酋和巴林与以色列签署了“亚伯拉罕协议”。

**关键词:**巴以问题 中东 阿拉伯 以色列

2021年5月中旬,控制加沙地带的哈马斯与以色列国防军之间发生了激烈的冲突<sup>②</sup>,造成了大量的平民伤亡,以及数十亿美元的经济损失。<sup>③</sup> 据报道,引发这次冲突的一个重要导火索,是在东耶路撒冷的某个区,一些犹太人和巴勒斯坦人争夺房产所有权,法院判的是房产归犹太人,强行让巴勒斯坦人搬出去;另一个导火索是,斋月期间,以色列警察不让穆斯林进入清真寺,引发了激烈的警民冲突。其实,东耶路撒冷问题,首先是主权问题。按照联合国决议,

<sup>①</sup> 本文是根据作者在2021年5月所做的一次线上讲座整理而成。

<sup>②</sup> 哈马斯与以色列国防军之间,是“不对称战争”。以色列技术水平高,哈马斯的火箭弹既便宜、水平又低。高科技的参与、精准打击等预示了未来战争的残酷性和非人化。

<sup>③</sup> <https://baike.baidu.com/item/2021年巴以冲突/56993074?fr=aladdin>, 2022-01-31.

东耶路撒冷是巴勒斯坦国的首都,但实际控制权是在以色列人的手里。

近百年来,提到中东,最重要的就是巴以问题,也就是巴勒斯坦的阿拉伯人与以色列的犹太人之间的冲突。但实际上,目前看,如此激烈的巴以冲突,也并未引发多大的影响,作为中东地区核心问题的巴以问题,已经被边缘化了。而这一切,又是怎么发生的呢?本文将简要分析巴以问题的历史、现状及其特征。

## 一、历史与宗教

巴勒斯坦这块地方只有2万多平方公里,却承载着历史上最深重的宗教、族群和政治恩怨。犹太民族非常古老,他们很早就生活巴勒斯坦地区。犹太教有3000年的历史。阿拉伯人也是历史悠久的民族。7世纪初阿拉伯穆斯林崛起后,耶路撒冷在7世纪中叶就被穆斯林控制了<sup>①</sup>,之后虽然有过短暂的十字军王国,但到20世纪初的大部分时间里,耶路撒冷都处在伊斯兰帝国的控制之下。犹太人说他们是巴勒斯坦最早的主人;而穆斯林对此的观点是,犹太人的主体早就在外边离散了数千年,1000多年来是阿拉伯人住在这里。这两个主张很难协调。

耶路撒冷是犹太教、基督教和伊斯兰教共同的圣城。宗教差异并不必然导致冲突。在奥斯曼帝国,犹太人没有遭到迫害,反而是欧洲有长期反犹排犹的传统。在15世纪,犹太人宁愿移民到奥斯曼帝国。<sup>②</sup>当时影响比较大的犹太人定居地,不在巴勒斯坦,而是马其顿的萨洛尼卡(Thessaloniki)<sup>③</sup>和奥斯曼帝国首都伊斯坦布尔。在奥斯曼帝国时代,萨洛尼卡成为一个犹太人口超过半数的港口城市,而且很发达。犹太人往奥斯曼帝国移民,没有出现阿拉伯人和犹太人之间的冲突。

<sup>①</sup> [英] 西蒙·蒙蒂菲奥里:《耶路撒冷三千年》,张倩红、马丹静译,北京:民主与建设出版社,2014年,第17章。

<sup>②</sup> A. L. Sachar, *History of Jews*(New York: Alfred A. Knopf, 1967), p. 221.

<sup>③</sup> 又称塞萨洛尼基。

## 二、犹太复国主义

真正造成问题并引发冲突的,是犹太复国主义(Zionism,也译作锡安主义)。

犹太复国主义在19世纪出现,是世俗民族主义。对犹太人而言,要建立一个独立的犹太国家,单从思想上接受起来也不容易。一部分犹太人认为,面对不断被迫害的局面,要想有所改变,就要建立自己的国家,要想安全,就得有自己的国家。犹太复国主义者考虑建立犹太国家的时候,并不是必须选择巴勒斯坦,他们也曾经考虑过阿根廷等地。<sup>①</sup> 还有另外一部分人持相反的主张,这是犹太人中长期流行的观念,即认为犹太人在全世界的大离散和遭受的苦难,是上帝对他们作为上帝选民的考验,犹太人之所以是犹太人,就是要接受这种命运,就是要安于流放,等待救赎,如果人为地去建立一个犹太国家,相当于是“僭越”,是违反了神的旨意。<sup>②</sup>

由于现实形势所迫,犹太复国主义日益壮大,越来越多的人支持回到以色列。1917年11月,英国外交大臣阿瑟·贝尔福(Arthur James Balfour, 1848—1930)致函英国犹太复国主义者联盟副主席罗思柴尔德,信中说:“英王陛下政府赞成在巴勒斯坦建立一个犹太人的民族之家,并愿尽最大努力促其实现;但应明确理解,不得做任何事情去损害目前巴勒斯坦非犹太人的公民权利和宗教权利,或者损害其他国家犹太人所享有的权利和政治地位。”这封信后来被称为“贝尔福宣言”。<sup>③</sup> 宣言得到包括美国在内的协约国主要国家的赞成。“一战”后,巴勒斯坦成为英国的委任统治地。

“贝尔福宣言”为犹太复国主义者在巴勒斯坦建国提供了依据,也埋下了

<sup>①</sup> Kevin Reilly, *Worlds of History: A Comparative Reader*, 3<sup>rd</sup> Edition (Boston: Bedford/St. Martin's, 2007), p. 425.

<sup>②</sup> [美]迈克尔·沃尔泽:《解放的悖论:世俗革命与宗教反革命》,赵宇哲译,北京:商务印书馆,2017年,第37页。

<sup>③</sup> Marvin E. Gettleman and Stuart Schaar, eds., *The Middle East and Islamic World Reader* (New York: Grove Press, 2003), pp. 170-171.

犹太人和阿拉伯人之间的纠纷和冲突的祸根,对中东局势产生了深远影响。越来越多的犹太人来到巴勒斯坦购买和开垦土地。在以色列建国前,两个族群就已经发生过多冲突。<sup>①</sup>英国在1939年停止犹太人移民,限制犹太人购买阿拉伯人的土地,考虑建立阿拉伯国家,犹太人可高度自治。<sup>②</sup>但犹太人仍不断到来(偷渡)。“二战”后,犹太人移民更多。到此时,矛盾已经很难解决。英国人把问题交给了联合国。1947年11月,联合国通过181号决议,决议规定在巴勒斯坦建立两个国家,一个是犹太人的国家,一个是阿拉伯人的国家,<sup>③</sup>就面积来说,犹太人的国家相对大一点点,是1.5万平方公里,而阿拉伯人的国家是1.1万平方公里。

### 三、中东战争

1948年5月14号,以色列宣布建国。但是,广大阿拉伯国家不同意。在以色列宣布建国的第二天,第一次中东战争就爆发了。结果,以色列战胜。以色列当时非常破败,人口也少,但竟然战胜了阿拉伯联军。1956年,第二次中东战争爆发,以色列总理本-古里安采取措施先发制人的手段,以极小代价取得了巨大胜利。1967年的“六日战争”是第三次中东战争,阿拉伯国家联盟通过对以色列的“不承认、不谈判、不和解”的原则;以色列实施“先发制人”的打击,取得了重大胜利,几乎占领了181号决议分给阿拉伯人的全部领土。1974年的第四次中东战争中,以色列先是遭受埃及和叙利亚联合先发制人的打击,损失较大,而后情况发生逆转,以色列进行了有效反击,后来双方根据联合国的停火协议终战,第四次中东战争以平局结束。在第四次中东战争期间,为了打击以色列及其支持者,石油输出国组织的多个伊斯兰国家采取提价、减

<sup>①</sup> [英]伊恩·布莱克:《邻居与敌人——阿拉伯人和犹太人在巴勒斯坦和以色列,1917—2017》,王利莘译,北京:中信出版集团,2019年,第39—40、55—66页。

<sup>②</sup> [英]伊恩·布莱克:《邻居与敌人——阿拉伯人和犹太人在巴勒斯坦和以色列,1917—2017》,第96页。

<sup>③</sup> [英]伊恩·布莱克:《邻居与敌人——阿拉伯人和犹太人在巴勒斯坦和以色列,1917—2017》,第119—120页;Kevin Reilly, *Worlds of History: A Comparative Reader*, 3<sup>rd</sup> Edition, pp. 442—443.

产乃至禁运等手段,将石油作为打击对手的武器,短期内世界石油价格猛涨,触发了“二战”后最严重的全球经济危机,也就是第一次石油危机,危机持续了三年,对发达国家造成了严重冲击。<sup>①</sup>

第四次中东战争影响深远,双方都意识到冲突和战争无法解决问题。1977年11月,作为阿拉伯国家领袖的埃及做出了惊人之举,总统萨达特前往以色列访问(这等于承认了以色列的存在),他成为第一个访以的阿拉伯国家领导人。<sup>②</sup>1978年9月,在美国总统卡特的撮合下,埃及与以色列达成“戴维营协议”(Camp David Accords)<sup>③</sup>,1979年双方正式签订了和平条约。1982年,以色列正式把西奈半岛归还给埃及。埃及的举动被其他阿拉伯国家视为背叛,阿拉伯联盟发生严重分裂,埃及一度被驱逐出阿盟。不过,“戴维营协议”最终是推动了中东和平的发展。此后,阿拉伯国家同以色列的关系开始由对抗转向对话。1994年,约旦与以色列签署和平协议。

#### 四、巴以和谈<sup>④</sup>

1967年的第三次中东战争后,以色列基本上占领了巴勒斯坦的全部阿拉伯人地区。1988年,巴勒斯坦全国委员会宣布成立巴勒斯坦国,可是巴勒斯坦国没有疆界,没有领土,只是形式上单方面宣布建国,相当于成立了一个流亡政府。当我们谈论论作为一个国家的巴勒斯坦时,它虽然是个国家,但没有领土和疆域。中国以及世界上100多个国家(包括联合国)都承认巴勒斯坦国。在这个意义上说,巴勒斯坦建国问题,实际上,就是如何把已经宣布成立的国家予以实体化的问题。在实体化实现之前,巴勒斯坦就只是一个有部分管辖地

<sup>①</sup> 陈建民编著:《当代中东》,北京:北京大学出版社,2002年,第107—112页。

<sup>②</sup> [英]伊恩·布莱克:《邻居与敌人——阿拉伯人和犹太人在巴勒斯坦和以色列,1917—2017》,第279页。

<sup>③</sup> [英]伊恩·布莱克:《邻居与敌人——阿拉伯人和犹太人在巴勒斯坦和以色列,1917—2017》,第284—285页。

<sup>④</sup> 本节的时间线参考了 [https://en.wikipedia.org/wiki/Israeli-Palestinian\\_peace\\_process](https://en.wikipedia.org/wiki/Israeli-Palestinian_peace_process), 2022-01-31。

的、形式上的国家。宣布成立巴勒斯坦国后,阿拉法特(Yasser Arafat,1929—2004)决定与以色列进行和谈。

从1991年开始,巴以双方开始了断断续续的和平谈判,先是确定了谈判的基本原则——“土地换和平”,即以色列通过归还它在历次中东战争中占领的阿拉伯人领土,来换取与阿拉伯人的和平相处。1993年,双方达成了“奥斯陆协议”,以色列允许巴勒斯坦阿拉伯人在两个地方实现一定的自治,一是加沙(Gaza),二是杰里科(Jericho)。1994年,阿拉法特与以色列总理拉宾(Yitzhak Rabin,1922—1995)和外交部部长佩雷斯获得诺贝尔和平奖。此后,巴勒斯坦自治范围逐渐扩大,以军陆续从约旦河西岸包括希伯伦在内的7座主要城市撤出,将它们交由巴勒斯坦控制。1995年,主张巴以和平的以色列总理拉宾被犹太激进派刺杀身亡,和平进程被打断。

到2000年,巴勒斯坦人的实际控制区是约旦河西岸与加沙地带(靠近埃及西奈的一块飞地),巴勒斯坦人实际控制的地区只有2000多平方公里。

拉宾之后,以色列激进派长期掌权。最重要的以色列激进派是利库德集团(Likud)的领导人沙龙(Ariel Sharon,1928—2014),他做过以色列国防部长,后当选为总理。沙龙进过阿克萨清真寺(Masjid Aqsa),引发了穆斯林的不满,他还做过其他类似的事情。2000年,东耶路撒冷的圣殿山(Temple Mount)出现了巨大冲突。

由于在耶路撒冷的归属、犹太人定居点、巴勒斯坦难民回归、巴以边界划定等关键问题上分歧太大,至今巴以双方仍然没有达成永久性和平协议。

## 五、隔离与封锁

1967年以后,以色列开始在被占领的阿拉伯土地上修建犹太人定居点。开始时,定居点集中在约旦河西岸,内政部统计数据 displays,从1972年至2008年,约旦河西岸地区的犹太人定居点人口从1182人增加到了28.58万人,东耶路撒冷定居点的人口已达到将近20万人。加沙地带也是以色列修建犹太人定居点的主要地区之一。犹太人定居点一般都有以色列军队保护。犹太人

定居点当然威胁到了巴勒斯坦人的利益。<sup>①</sup>

2005年,以强硬闻名的沙龙实施了一项“单边行动计划”,就是主动拆除加沙地带的定居点,将以色列人全部撤出,结束了对加沙地带38年的占领,另外,以色列也从约旦河西岸的4个地方撤出,这些地方只保留了一些大型犹太人定居点。<sup>②</sup>乍一看,以色列的这一举动令人费解,在没有遭遇什么挫败的情况下,它为什么会主动撤出呢?

据研究,这主要是因为以色列出现了一种担忧,简单说,就是在人口统计学上,大面积的实际控制区也造成了一个负担,以色列实际上控制了大量的阿拉伯人口,而被占领土上的巴勒斯坦人口增长迅速。以色列担心,假以时日,以色列的人口中,阿拉伯人将超过犹太人,以色列非常担心自己成为下一个南非。根据统计,在2005年以色列撤离加沙地带之前,在以色列控制的土地上有1050万人口,其中51%为犹太人,49%为阿拉伯人。而考虑到巴勒斯坦人的出生率高于犹太人,以色列人口的结构不久后将发生改变。这才是沙龙提出并实施单边行动计划的原因。<sup>③</sup>

出于同样的原因,以色列还采取了另外一项措施,就是修建隔离墙,把巴勒斯坦人与犹太人分离开来。2002年6月,以色列决定沿“绿线”(即1967年第三次中东战争前的实际控制线)修建一段长约600公里的“安全隔离墙”,隔离墙将约旦河西岸的大约10%巴勒斯坦被占领土圈入以色列一侧。

2007年, Hamas全面控制加沙地带。以色列与Hamas是死敌。为打击Hamas,以色列对加沙地带进行了全面封锁。其方式是在加沙地带外围修建10米高的厚重水泥墙,每隔十几米就建一座岗楼,隔离墙以外300米是安全隔离区,凡闯入者就会被无情射杀。对加沙地带靠地中海一侧,以色列仅允许当地渔民在距海岸线3公里的范围内打渔,相比于国际标准,这一范围非常小,以

<sup>①</sup> 《背景资料:犹太人定居点问题》, <https://news.ifeng.com/c/7fYvRY99x2c>, 2022-01-31。

<sup>②</sup> 《以制定完单边行动计划,年底之前撤出加沙定居点》, <http://news.sohu.com/20050112/n223910394.shtml>, 2022-01-31。

<sup>③</sup> 《人口统计学让沙龙改变主意》, <https://news.sina.com.cn/w/2006-01-14/04297978513s.shtml>, 2022-01-31。

军舰可以对越线的渔船开火。以色列的封锁造成加沙地带严重的人道主义灾难,巴民族权力机构主席阿巴斯将加沙地带形容为一所巨大的“监狱”。<sup>①</sup>

## 六、各自的“内政”

巴以问题为什么难解?关键是,巴以问题已经成为哈马斯和法塔赫之间政治斗争的一部分,也成为以色列内部政治斗争的问题。

阿拉法特的巴勒斯坦民族解放运动(简称法塔赫, Palestine National Liberation Movement)<sup>②</sup>实际上承认了1947年的联合国决议。1987年,亚辛(Ahmed Yassin, 1937—2004)创立了伊斯兰抵抗运动(简称哈马斯, Islamic Resistance Movement),它不承认联合国决议,不承认以色列的存在以及以色列建国的权利,要让以色列从地球上消失,认为阿拉伯人应该在地中海东岸一直到约旦河西岸的土地上建立一个完全独立的、推行伊斯兰教法的阿拉伯伊斯兰国家。<sup>③</sup>哈马斯代表了巴勒斯坦对以色列强硬的一派。亚辛曾经有一句名言,他说以色列人只能够听得懂人肉炸弹。同情巴勒斯坦的人特别是很多穆斯林往往认为哈马斯是反以英雄,亲以色列的西方人士往往认为哈马斯是恐怖组织。

2000年,哈马斯在以色列实施的“定点清除”中遭到重创。此后,哈马斯在表示不放弃武装斗争的同时,开始参与政治。2006年1月,哈马斯在选举中一举击败主导巴政坛将近半个世纪的法塔赫,获得多数席位。哈马斯单独组建的政府遭到以色列和一些西方国家的抵制,陷入危机。尽管哈马斯与法塔赫曾短暂联合组阁,但彼此的分歧和冲突不断。尤其是哈马斯一直保持着准军

<sup>①</sup> 《隔离墙延伸到内心深处,成巴勒斯坦人“心头之痛”》, <https://news.sina.com.cn/w/2004-07-12/15193062633s.shtml>, 2022-01-31。

<sup>②</sup> 1959年,法塔赫成立于科威特。1965年,法塔赫开始武装反对以色列占领。法塔赫主张在整个“巴勒斯坦土地上建立一个以耶路撒冷为首都的民主国家”。法塔赫在巴勒斯坦的影响力越来越大。1969年,阿拉法特当选为巴解组织执委会主席。20世纪80年代后,随着局势的发展,法塔赫的立场逐渐趋于温和、务实,主张承认以色列的存在,并在“以土地换和平”的原则基础上和平解决阿以冲突。

<sup>③</sup> <https://en.wikipedia.org/wiki/Hamas>, 2021-12-31; [英]伊恩·布莱克:《邻居与敌人——阿拉伯人和犹太人在巴勒斯坦和以色列,1917—2017》,第337—340页。

事力量,并经常与法塔赫领导的安全部队发生冲突。

2007年6月, Hamas 夺取了加沙控制权。民族联合政府被解散,阿巴斯领导法塔赫在约旦河西岸组建了过渡政府。法塔赫对加沙基本没有了控制力和影响力。此后,双方关系长期处于紧张状态。Hamas 和法塔赫的政治理想不同,美国、以色列等又将 Hamas 列为恐怖组织。Hamas 控制下的加沙地带,大概有 360 多平方公里,人口有 200 多万。Hamas 有自己独立的军事民兵组织,在外援上深受伊朗的支持和影响。不过, Hamas 与法塔赫在反对以色列吞并上有共同目标,因此,双方十多年来也多次接触,寻求和解,只是,因为政治理想和政治利益的分歧,在政治上彼此仍然是竞争对手。所以,今天的巴以问题不是巴以两方的冲突,而是 Hamas、法塔赫和以色列三方之间的关系。

在 2021 年巴以冲突前,以色列两年内搞了四次选举,内塔尼亚胡(Benjamin Netanyahu, 1949—)组阁失败,还面临腐败案指控。无论是内塔尼亚胡个人,还是右翼的利库德集团,在政治上都非常有危机感。另外,在 20 世纪 80 年代以后。尤其是拉宾被刺杀以来,凡是想在以色列政界有所作为,能被以色列老百姓所接受的政党和政治人物,只能在巴以问题上采取强硬态度。以色列除了用技术手段确保自身的安全、扩大定居点、加强对阿拉伯人的控制之外,在相关问题上越来越强硬已经成为一种政治文化。巴以问题,对双方来说,既是国际问题,又是内政问题,还是涉及双方情感的历史、民族和宗教问题。

对 2021 年巴以冲突的升级,除了警民冲突、房产纠纷,我们需要进一步考虑其他因素:首先是双方政局,以色列的强硬文化加上利库德集团尤其是内塔尼亚胡个人的和政党的问题,他们亟须摆脱政治危机,而比较好的方式,就是在巴以之间发生冲突的时候,对巴勒斯坦人采取强硬态度,这是内塔尼亚胡在政治上得分的一个便捷方式,虽然内塔尼亚胡后来还是没有成功组阁。<sup>①</sup> 2021 年,巴勒斯坦本来也要选举, Hamas 和法塔赫之间的逻辑也是一样的,尤其是

<sup>①</sup> 《“告别”内塔尼亚胡时代 以色列外交政策难有新突破》, <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1703136520898507002&wfr=spider&for=pc>, 2021-12-31。

哈马斯需要摆脱困局,需要争取更多支持,方式之一就是刺激以色列对其进行更多的打击,换取在阿拉伯人、巴勒斯坦人中的更多支持。不过,巴勒斯坦大选最终被推迟了。

2020年,在美国的主持下,阿联酋和巴林与以色列签署了“亚伯拉罕协议”(Abraham Accords)<sup>①</sup>,与以色列化敌为友,巴以问题再次被搁置。进入2021年,中东地区正在出现多个和解迹象:沙特和伊朗表达了缓和关系的迹象,土耳其和埃及,沙特和卡塔尔也在进行和解。普遍的看法是,在2011年“阿拉伯之春”后,巴以问题已经不再是阿拉伯国家重点关心的问题,也不是中东问题的核心了。“阿拉伯之春”后,阿拉伯国家各有各的麻烦,巴以问题在中东的政治格局里已经被边缘化了。

作者简介:咎涛,北京大学土耳其研究中心主任,北京大学历史学系长聘副教授。

---

<sup>①</sup> <https://www.state.gov/the-Abraham-accords/>, 2022-01-31.